



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Praha

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Obec: Doubravčice

Obecně závazná vyhláška obce Doubravčice č. 4/2014, o místním poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 3/2015 (dále jen „OZV“)

OZV č.4/2014

Datum vydání:	29. 12. 2014
Vyvěšeno na úřední desce:	29. 12. 2014
Sejmuto z úřední desky:	14. 01. 2015
Datum účinnosti:	01. 07. 2015

OZV č. 3/2015

Datum vydání:	21. 12. 2015
Vyvěšeno na úřední desce:	22. 12. 2015
Sejmuto z úřední desky:	06. 01. 2016
Datum účinnosti:	06. 01. 2016

Na základě zmocnění:

- ust. § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Posouzení právního předpisu:

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v platném znění (dále jen „Ústava“),
- usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Listina“),
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)
- zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“)
- zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád
- metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:



- č. 28 (Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují místní poplatky) – aktualizován k 1. 1. 2011;
- stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:
- 11/2009 ze dne 1. 11. 2009, aktualizováno k 1. 1. 2014 ohlašovací povinnost ve vyhlášce o místních poplatcích
- 13/2009 ze dne 1. 11. 2009, aktualizováno k 1. 1. 2014 poskytování informací v oblasti správy místních poplatků
- 6/2010 ze dne 13. 10. 2010 o stanovení sazby místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

Dle čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR mohou zastupitelstva obcí v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky obcí. K vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své samostatné působnosti, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, již obec kromě zmíněného ústavního základu žádné další zákonné zmocnění nepotřebuje, nejedná-li se o oblast ukládání daní a poplatků, kde je nutnost existence dalšího zákonného zmocnění dovozována z čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod.

Oprávnění obce vydávat obecně závazné vyhlášky je dále konkretizováno v ustanoveních § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, podle něhož je vydávání obecně závazných vyhlášek vyhrazeno zastupitelstvu obce, a také v ustanovení § 35 a dalších téhož zákona, kde je vymezen základní rozsah samostatné působnosti. Dle ustanovení § 10 písm. d) zákona o obcích může obec v samostatné působnosti ukládat obecně závaznou vyhláškou obce povinnosti, stanoví-li tak zvláštní zákon.

Zvláštním zákonem je v daném případě zákon o místních poplatcích, který v ustanovení § 14 odst. 2 zmocňuje obce k vydávání obecně závazných vyhlášek zavádějících zákonem stanovené místní poplatky, přičemž obec ve své obecně závazné vyhlášce upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví *konkrétní sazbu poplatku, ohlašovací povinnost ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků*, a u poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství.

Dle aktuální judikatury Ústavního soudu k vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, již obec žádné další zákonné zmocnění nepotřebuje (s výhradou ukládání daní a poplatků vzhledem k čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod). Obec při vydávání obecně závazných vyhlášek nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Obec je při vydávání obecně závazných vyhlášek limitována mezemi své samostatné působnosti a je povinna respektovat její rozsah, tzn. respektovat omezení této působnosti na záležitosti týkající se obce a jejích občanů (tj. na „místní záležitosti“). Odpověď na otázku, zda obec nepřekročila meze své zákonné působnosti tím, že normuje oblasti vyhrazené zákonné úpravě, předpokládá identifikaci předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé. Pokud se nepřekrývají, nelze bez dalšího říci, že obec nesmí normovat určitou záležitost z důvodu, že je již regulována na úrovni zákona. Ani soukromoprávní zákonná



regulace bez dalšího nevyklučuje regulaci prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí, pokud se předměty a cíle jejich regulace liší (např. nálezy Ústavního soudu zn. Pl. ÚS 45/06, Pl. ÚS 35/06, Pl. ÚS 33/05).

Formální a legislativně-právní náležitosti právního předpisu:

OZV č. 4/2014 byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 29. 12. 2014, dle údajů uvedených na OZV byla na úřední desce vyvěšena dne 29. 12. 2014, a sejmuta dne: 14. 01. 2015 a účinnosti nabyla dne 01. 07. 2015. Dle uvedených údajů OZV byla schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.

OZV je jako písemnost vyhotovená orgánem obce v samostatné působnosti obce v záhlaví označena názvem obce (označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1 zákona o obcích, o obcích).

OZV č. 3/2015 byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 21. 12. 2015, dle údajů uvedených na OZV byla na úřední desce vyvěšena dne 22. 12. 2015, a sejmuta dne: 06. 01. 2016 a účinnosti nabyla 15. dnem po dni vyhlášení tj. 06. 01. 2015. Dle uvedených údajů OZV byla schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.

OZV je jako písemnost vyhotovená orgánem obce v samostatné působnosti obce v záhlaví označena názvem obce (označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1 zákona o obcích, o obcích).

Obec **upozorňujeme** na administrativní chybu. Úvodní ustanovení OZV č. 3/2015 : „*Uvedená vyhláška obce Doubravčice o místním poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace se mění takto*“ by mělo být označeno jako článek 1, a následně chybně uvedené číslo 9 u článku „*Účinnost*“ by měla být označena jako článek 2 nikoliv jako článek 9.

K obsahu OZV č. 4/2014, ve znění OZV č. 3/2015

Čl. 1 Úvodní ustanovení

Odst. 1

Obec Doubravčice touto vyhláškou zavádí místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

Odst. 2

V souladu s ustanovením § 14 odst. 3 zákona o místních poplatcích je uvedeno, že řízení o poplatcích vykonává obecní úřad.

Ustanovení čl. 1 nebylo shledáno v rozporu s ust. § 1 písm. h) a § 14 odst. 3 zákona o místních poplatcích.



Čl. 2 Předmět poplatku a poplatník

Odst. 1, 2

Přemětem poplatku je zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace. Poplatek platí vlastník stavebního pozemku zhodnoceného možností připojení na obcí vybudovanou stavbu kanalizace po nabytí účinnosti zákona o vodovodech a kanalizacích (účinností od 1. ledna 2002). Má-li k tomuto stavebnímu pozemku vlastnické právo více subjektů, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně.

Ustanovení čl. 2 nebylo shledáno v rozporu s ust. § 10c odst. 1 zákona o místních poplatcích.

Čl. 3 Vznik a zánik poplatkové povinnosti

Poplatková povinnost vzniká dnem účinnosti této vyhlášky a zaniká zaplacením poplatku.

Poplatek se dle zákona o místních poplatcích zavádí obecně závaznou vyhláškou a vzniká v této souvislosti poplatková povinnost vydáním a nabytím účinnosti této OZV.

Ustanovení čl. 3 nebylo shledáno v rozporu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích.

Čl. 4 Ohlašovací povinnost

Odst. 1, 2, 3

Obsahem článku jsou ve smyslu § 14 odst. 2 a 14a zákona o místních poplatcích stanoveny náležitosti ohlášení včetně lhůty ohlášení a další údaje, které je poplatník v rámci své ohlašovací povinnosti povinen uvést. Dále je v souladu s ust. § 14a odst. 3 zákona o místních poplatcích uveden v odst. 3 termín do 15 dnů na ohlášení změny údajů či skutečností uvedených v ohlášení.

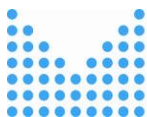
Ustanovení čl. 4 nebylo shledáno v rozporu s § 14 odst. 2 a 14a zákona o místních poplatcích.

Čl. 5 Sazba poplatku

V tomto ustanovení je stanoven postup při výpočtu sazby poplatku. Sazba poplatku je stanovena tak, aby tento poplatek nepřesáhl rozdíl ceny stavebního pozemku s možností a bez možností připojení na kanalizaci a vodovodv roce nabytí právní moci kolaudace příslušné stavby kanalizace.

Poplatek za zhodnocení pozemků možností připojení na kanalizaci a vodovodu je tvořen dvěma nezávislými dílčími poplatky. Výše dílčího poplatku za zhodnocení pozemků možností připojení na kanalizaci a vodovodu je dána jako součin výměry stavebního pozemku a jednotkového poplatku za tuto možnost v Kč/m² v návaznosti na druhu pozemku a účelu zástavby (účel zástavby pozemků tvořících jeden funkční celek je dán účelem hlavní stavby na těchto pozemcích tak, jak je uveden v platné kolaudaci této stavby). Poplatek za všechny stavební pozemky tvořící jeden funkční celek ve smyslu § 9 odst. 1 písm a) zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku v platném znění se stanovuje jako součet poplatků za jednotlivé pozemky.

Ustanovení vyhlášky obsahuje sazby poplatku, které jsou uvedené v tabulkách odlišně pro nezastavěné pozemky a pro pozemky zastavěné, u nichž dále hraje roli druh stavby, která je na nich umístěna. Textová část tohoto článku obsahuje popis údajů zpracovaných v tabulkách a popis použití stanovených sazeb tak, že odpovídá pravidlům pro oceňování stavebních pozemků.



Sazby jsou ve vyhlášce stanoveny diferencovaně s ohledem na to, zda se jedná o zastavěný či nezastavěný stavební pozemek a se zřetelem ke druhu stavby umístěné na zastavěném pozemku. Toto rozčlenění stavebních pozemků vychází z pravidel platných pro oceňování nemovitostí. Zákon o místních poplatcích stanoví, že výše sazby nesmí překročit rozdíl mezi cenou zhodnoceného pozemku a cenou pozemku bez možnosti připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

Ustanovení čl. 5 nebylo shledáno v rozporu se zákonem o místních poplatcích.

Čl. 6 Splatnost poplatku, ve znění OZV č. 3/2015

Stanovena splatnost místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace. Poplatek je splatný do 90 dnů od vzniku poplatkové povinnosti.

Ustanovení čl. 6 nebylo shledáno v rozporu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích.

Čl. 7 Osvobození od poplatku, ve znění OZV č. 3/2015

Odst. 1, 2

V souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích, dle kterého poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které mimo jiné stanoví osvobození a úlevy od poplatků, je v tomto ustanovení stanoveno osvobození od poplatku.

Ustanovení čl. 7 nebylo shledáno v rozporu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích.

Čl. 8 Navýšení poplatku

Odst. 1, 2

V souladu s § 11 odst. 1 a 3 zákona o místních poplatcích je stanoven postup pro navýšení poplatku,

Ustanovení čl. 8 nebylo shledáno v rozporu s ustanovením § 11 odst. 1 a 3 zákona o místních poplatcích.

Čl. 9 Účinnost

Stanovena účinnost obecně závazné vyhlášky dnem 01. 07. 2015.

Účinnost obecně závazné vyhlášky se stanovuje dle § 12 zákona o obcích „pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Ustanovení čl. 9 nebylo shledáno v rozporu s ust. § 12 odst. 2 zákona o obcích.

*Obec **upozorňujeme**, že OZV je otištěna razítkem s malým státním znakem, což je v rozporu se zákonem. Dle § 5 zákona č 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění, užívají malý státní znak oprávněné osoby na rozhodnutích a jiných listinách osvědčujících důležité skutečnosti, vydávaných při výkonu státní moci, který jim byl svěřen zákonem nebo na základě zákona; může být též vyobrazen na mincích České republiky. Dle ust. § 111 zákona o obcích pak mohou obce používat razítko obce v případech, kdy zvláštním zákonem není stanoveno povinné užívání úředního razítka s malým státním znakem. Ministerstvo vnitra obci **doporučuje**, aby na dokumentech vydaných v rámci samostatné působnosti užívala razítko obce, nikoliv razítko s malým státním znakem, které se užívá při výkonu působnosti přenesené.*



Čl. 9 (správně Čl. 2) Účinnost (OZV č. 3/2015)

Stanovena účinnost obecně závazné vyhlášky č. 3/2015 a to 15. dnem po dni vyhlášení tj. dne 06. 01. 2016

Účinnost obecně závazné vyhlášky se stanovuje dle § 12 zákona o obcích „pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Ustanovení čl. 9 nebylo shledáno v rozporu s ust. § 12 odst. 2 zákona o obcích.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem

Upozornění je uvedeno k číslování článků u OZV č. 3/2015. Upozornění a doporučení je uvedeno u užití razítka na OZV č. 4/2014.

Zpracoval: Mgr. Rostislav Kubík

Schválil: JUDr. Josef Duchoň

V Praze dne: 27. ledna 2016